

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је садржан у одредбама члана 97. тач. 6., 9. и 12. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, економски односе са иностранством, кредитних односа са иностранством, одрживи развој, развој Републике Србије и политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Развојна Банка је финансијска институција која се бави дугорочним кредитирањем пројеката за које пословне банке нису довољно заинтересоване, а који имају позитивне ефекте на укупни развој привреде Републике Србије, и то повећање међународне конкурентности, подстицај извоза и смањивање регионалних разлика у нивоу развијености. Развојну банку оснива Република Србија, како би ова финансијска институција имала одговарајућу улогу у креирању економске и развојне политике. Развојна Банка послује на основу уобичајених банкарских стандарда, али због специфичних циљева није руковођена максимизацијом профита.

Развојна банка као инструмент структуралне и промотивне политике Владе, делује онда када пословни финансијски сектор не може сам на одговарајући начин да прати и подржи развојни потенцијал привреде („банкарски систем и недостаци на тржишту“).

Развојна банка делује тако што ће ублажити недостатке на тржишту, тј. тако што ће обезбедити средства за финансирање оних активности и сектора који су недовољно покривени од стране пословних банака. Сектор малих и средњих предузећа (МСП), која чине велику већину укупног броја предузећа у Републици Србији како по свом броју тако и по броју запослених, који приближно износи око две трећине запослених, и даље представља један од главних изазова у погледу кредитирања, и обезбеђивања извора финансирања за њихов даљи развој, како у погледу високх трошкова којима је наведени сектор изложен, тако и погледу рачности банкарских производа. Стога се, пружање подршке сектору МСП-а као главној циљаној групи може сматрати најважнијим приоритетом Развојне банке Србије (у даљем тексту: РБС). Осим подршке сектору МСП и неке друге области економске активности као што су извоз, локална инфраструктура или енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије, такође су предмет подршке РБС.

Такође, веома је важно истакнути да се у садашњем систему, кредитни програми и активности различитих државних институција усмерени на пружање подстицаја наведеним секторима у великој мери преклапају, што следствено има за последицу недовољно ефикасну алокацију расположивих ресурса. Уочено је неоптимално коришћење ограничених ресурса, средства се пласирају кроз директно финансирање чиме се значајно нарушава конкурентност банкарског сектора и доприноси финансијској недисциплини и недовољно рационалном коришћењу средстава подршке од стране самих корисника. Истовремено је уочени и недостатак у погледу повратних информација на основу којих се могу процењивати ефекти програма.

Такође, банкарском сектору недостају дугорочни извори финансирања, пре свега у динарима, који би обезбедили стабилно финансирање за МСП са разумним каматним стопама и джим роком отплате. Сектор МСП који чини 99.8% укупног броја предузећа и запошљава око 67.2% радне снаге у Републици Србији, означио је цену и приступ финансирању као једну од највећих препрека у пословању.

У циљу превазилажења наведених проблема, Развојна банка Србије ће имати следећу улогу:

- Омогућиће транспарентност свих програма подржаних од стране државе
- Умањиће потенцијалне негативне ефекте кроз институцију чије ће пословање надzirати међународно признат ревизор и државни ревизор;
- Развијаће кредите према потребама циљаних група чији се развој намерава подстакнути (tailor made), који допуњавају постојеће производе банкарског сектора;
- Максимизираће користи финансијске и техничке помоћи коју већ пружају међународне финансијске организације;
- Усклађиваће буџетска средства са подршком међународних финансијских институција и финансирањем са тржишта капитала.

Примарне активности усмерене РБС биће усмерене на развој области које повећавају конкурентност домаће привреде и то МСП сектор, извозне трансакције и интернационализација српске економије, осигурање извоза роба и услуга домаћих произвођача од нетржишних ризика, локална инфраструктура, енергетска ефикасност, обновљива енергија, заштита животне средине.

РБС ће се у свом раду придржавати следећих главних начела што ће у великој мери допринети не само успешном остваривању дефинисаних циљева већ пре свега њеној дугорочној одрживости:

- Принципи субвенционисаности и комплементарности: РБС би у својим активностима ће допуњавати али не и конкурисати пословним банкама. Зато РБС неће прикупљати депозите, неће се бавити пословима везаним за становништво и одобраваће средства путем давања индиректних зајмова. На тај начин ће заправо сарађивати са пословним банкама а неће се са њима такмичити. У приступу који подразумева индиректно финансирање путем пословних банака, ризик везан за крајњег корисника кредита сноси пословне банке;

- Одрживост: иако ће РБС имати промотивну мисију, она ће и поред тога бити у довољној мери оријентисана на остваривање профита како би омогућила одрживи раст свог капитала и користила неке делове остварене добити за подршку програма кредитирања који имају посебну промотивну црту. Предуслови који су потребни за такав одрживи пословни приступ јесу ефикасност и делотворност (стандардизоване и специјализоване политике и процедуре).

У дијалогу између државе и комерцијалног сектора, РБС ће постати и једна врста експертске групе, која ће држави помагати да развије нове мере економске политике у банкарском сектору али ће пружати помоћ и пословном сектору, на пример, у промовисању најбољих стандарда у банкарству.

РБС ће креирати пажљиво усмерене, специфичне производе у неким од главних области привреде отклањајући неравнотежу у погледу потребе за финансирањем, и спремности и могућности пословних банака да финансирају одређене секторе привреде.

Финансирање сектора малих и средњих предузећа, подршка извозним секторима привреде би, у складу са приступом који предвиђа индиректно

финансирање, представљало њену основну активност. Посебни промотивни циљеви постоје и у области енергетске ефикасности, локалној инфраструктури, заштити животне средине.

РБС неће потпадати под званичан банкарски надзор већ ће се посебним законом уређивати њено пословање. Међутим, РБС ће бити организована и деловаће на принципу „као да је“, односно као пуноправна банка која подлеже редовном надзору. Овај приступ подразумева постојање ревизије пословања банке, делотворна тела која спроводе контролу као и структуре за управљање ризицима.

Водеће начело (у примерима најбоље праксе) у пословању РБ јесте да она послује у складу са начелом индиректног финансирања па самим тим она не би требало да преузима било какве ризике везане за крајње давање зајмова. Пословне банке су боље припремљене да преузму ову врсту ризика будући да крајње зајмопримце детаљно познају, имају сазнања о њиховом учинку као и капацитете да процене такве ризике.

У процесу оснивања РБС, предвиђа се спајање државних финансијских институција које су до сада биле активне у подршци МСП и осигурању и финансирању извоза. Процес обједињавања даће позитиван сигнал банкарском сектору, будући да то може довести до стварања једног кохерентнијег, систематичнијег и транспарентнијег окружења за промотивне активности. Интеграција ових програма и институција омогућиће формирање основног капитала РБС.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. предвиђено је да се законом уређују оснивање, правни положај, организација, делатност, власничка структура, надлежности и циљеви обављања делатности Развојне банке Србије.

Чланом 2. уређени су оснивање и циљеви Развојне банке Србије, где се као примарни циљ оснивања Развојне банке Србије одређује подстицање развоја привреде Републике Србије. Такође, овим чланом уређује се да Развојна банка Србије обавља своју делатност са циљем подстицања одрживог и равномерног развоја Републике Србије, као и да ће своју делатност усклађивати са стратешким политикама Владе.

Чланом 3. уређени су правни положај, пословно име и седиште Развојне банке Србије. Ставом 1. овог члана одређује се да ће банка обављати своју делатност под пословним именом „Развојна банка Србије”, као и да у правном промету може приликом оваљана делатности у иностранству користити латинично писмо и скраћеницу „РБС”. Такође, ставом 2. Одређен је и пословно име Развојне банке Србије на енглеском језику. Ставовима 3., 4. и 5. Одређено је да Развојна банка Србије има својство правно лица, да се у складу са својим статусом неће вршити њена регистрација у Агенцији за привредне регистре, као и да се над Развојном банком Србије не може покренути стечајни поступак или поступак ликвидације, односно изузетак од примене закона којима се уређује стечајни поступак и положај привредних друштава. Наведена решења су предложена као резултат дискусија које су вођене од стране представника предлагача са консултантима из KfW Frankfurt am Main (Развојне финансијске институције Савезне Републике Немачке), у циљу обезбеђивања посебног положаја Развојне банке Србије, који кореспондира са циљевима њеног оснивања и обављања делатности.

Чланом 4. уређује се да ће оснивачки капитал Развојне банке Србије износити 400 милиона евра у динарској противвредности, предметни капитал ће се обезбедити из средстава буџета Републике Србије, у складу са динамиком предвиђеном у члану 25. Такође, овим чланом уређује се структура власништва Развојне банке Србије и одређује се да Република Србије мора бити већински власник Развојне банке Србије. Истим чланом уводи се и ограничење у погледу докпатилазације и/или учешћа других лица у капиталу Развојне банке Србије, и одређује се да само међународне финансијске институције или развојне финансијске институције у већинском власништву других држава могу бити акционари Развојне банке Србије, ово је посебно важно ограничење уколико се има у виду да ће наведена институција своју делатност обављати посредством банака и других финансијских институција те је стога неопходно ограничити круг лица која могу постати акционари Развојне банке Србије.

Чланом 5. предвиђа се да Развојна банка Србије може бити члан међународних финансијских институција и међународних организација које се баве подстицањем привредног развоја.

Чланом 6. предвиђа се да Развојна банка Србије средства за обављање своје делатности прикупља у земљи и иностранству путем издавања финансијских инструмената (дужничких или власничких хартија од вредности) и путем задуживања у форми кредита или зајмова.

Чланом 7. уређује се гаранције Републике Србије за све обавезе Развојне банке Србије које настану у оквиру њеног редовног пословања, и за случај да Развојна банка Србије не може уредно извршити своје обавезе. Гаранција Републике Србије за обавезе Развојне банке Србије издаје као неопозива и безусловна гаранција, уз детаљно набрајање редовних послова чије из којих могу настати обавезе за Развојну банку Србије у оквиру њеног редовног пословања. Наведено решење у вези са гаранцијом Републике Србије предвиђено је са циљем да се Развојној банци Србије омогући прикупљање средстава под повљнијим условима, с обзиром на то да Развојна банка Србије у складу са ограничењима предвиђеним овим законом, а ради поштовања једног од основних принципа њеног функционисања, односно комплементарности, не може прикупљати депозите и обављати друге функције које могу обављати банке, односно да средства за обављање делатности прикупља преваходно задуживањем. Такође, гаранцијом Републике Србије обезбеђене су и обавезе Развојне банке Србије по основу издавања гаранција.

Чланом 8. предвиђа се да се Развојна банка Србије изузима од примене одредби закона којим се уређује порез на добит предузећа и порези на имовину, а са циљем да се сва расположива средства Развојне банке Србије искористе ради остваривања циљева који опредељују њено оснивање и функционисање. Такође, наведена одредба је преузета из закона који се уређује оснивање и функционисање KfW Frankfurt am Main (Развојне финансијске институције Савезне Републике Немачке) у складу са сугестијама консултаната. Предметни изузетак, односно привилегија предиджена и у прописима којима је уређено оснивање сличних институција у региону.

Чланом 9. одређују се послови које ће обављати Развојна банка Србије, и то у ставу 1. овог члана одређују се приоритетне области у којима ће Развојна банка Србије обављати своју делатност, што преваходно укључује пружање подстицаја за развој малих и средњих предузећа, унапређење извоза кроз обезбеђивање извора финансирања или осигурање и реосигурање извозних послова, развој локалне инфраструктуре, заштите животне средине и енергетске

ефикасности. Ради предузимања мера са циљем пружања подстицаја развоју привреде Републике Србије, а кроз деловање у наведеним областима, ставом 2. овог члана одређени су послови које ће обављати Развојна банка Србије. Ставом 3. овог члана предвиђа се да Развојна банка Србије може обављати и друге послове, у име и за рачун Владе, чиме се ствара правни основ да се послови који се односе на пружање подстицаја развоју привреде Републике Србије, могу обављати посредством Развојне банке Србије, која ће те послове обављати уместо органа државне управе и других организације, што ће пре свега допринети ефикаснијој алокацији расположивих ресурса. Ставовима 4. предвиђа се да Развојна банка Србије не може обављати послове примања депозита, вођења текућих рачуна, нити обављања послова са хартијама од вредности у име и за рачун трећих лица, посебно је важно напоменути да је ово ограничење предвиђено ради примене једног од основних принципа функционисања развојних финансијских институција, односно начеча неконкурентности и комплементарности са банкарских сектором. Ставом 5. предвиђа се да Развојна банка Србије може учествовати односно пружати подршку спровођењу програма специјализованих финансијских институција ЕУ, односно кроз креирање програма намењених коришћењу ИПА фондова у првом периоду ради обезбеђивања кофинансирања или ради префинансирања спровођења пројеката.

Чланом 10. предвиђа се да Развојна банка Србија може основати зависно друштво ради обављања послова пре свега осигурања од комерцијалних ризика или финансирања извоза у складу са важећим прописима којима се уређује државна помоћ, или одговарајућим прописима ЕУ. Ставом 4. се предвиђа да Развојна банка Србије може обављати послове са зависним друштвом искључиво по тржишним условима. Такође, ставом 5. наведеног члана изричито се предвиђа да такво зависно друштво не може имати користи од било ког облика државне подршке који се одобрава Развојној банци Србије.

Чланом 11. уређују се начин обављања послова Развојне банке Србије, и наведеним чланом се нормирају основни принципи рада развојних институција, а то су комплементарност, неконкурентност и одрживост. Овим чланом уређује се да Развојна банка Србије обавља послове искључиво посредством банака, односно да Развојна банка Србије само изузетно, и у име и за рачун Владе може директно одобравати финансирање, односно пласирати средства корисницима директно. Наведене одредбе су од изузетно значаја за одрживост и стабилност Развојне банке Србије, јер се поступањем на овај начин најпре смањују ризици којима би банка била изложена у свом пословању, и са друге стране значајно доприноси смањењу оперативних трошкова функционисања наведене институције.

Чланом 12. уређује се расподела добити Развојна банке Србије, и уређује се да се добит остварена у току пословне године преноси у резерве банке, и користиће се ради формирања посебних програма или покрића евентуалних губитака насталих у пословању Развојне банке Србије.

Чланом 13. уређују се органи Развојне банке Србије и то извршни и надзорни одбор.

Чланом 14. уређује се састав и начин обављања послова чланова извршног одбора Развојне банке Србије.

Чланом 15. уређују се услови које је потребно испунити за избор у чланство извршног одбора Развојне банке Србије, предметни критеријуми су у највећој мери усклађени са одредбама Закона о банкама. Одређивање и примена наведених критеријума треба да допринесе избору квалитетног менаџмента

банке, чиме се истовремено обезбеђују услови за законито, ефикасно и целисходно пословање Развојне банке Србије.

Чланом 16. уређују се надлежности извршног одбора Развојне банке Србије, као и заступање и начин одлучивања извршног одбора. Ради стварања услова за независно и ефикасно функционисање Развојне банке Србије извршном одбору је поверена иницијатива за доношење општих аката банке и искључива надлежност за вођење послова банке, с тим да ће се општим актима банке, и уз примену других прописа одредити послови за које ће бити потребно обезбедити сагласност надзорног одбора.

Чланом 17. уређују се састав, број чланова и начин избора чланова надзорног одбора Развојне банке Србије, број чланова надзорног одбора одређује се до максималног броја, с тим да ће првобитни број чланова бити мањи. Такође, овим чланом уређују се и обавезност избора два независна члана надзорног одбора, уз испуњење услова предвиђених чланом 15. за избор у чланство извршног одбора. Избором независних чланова надзорног одбора обезбедиће константан дијалог између Развојне банке Србије и стручне јавности и привреде Републике Србије чијем развоју, као превасходни циљ оснивања и функционисања, треба да допринесе Развојна банка Србије.

Чланом 18. уређују се надлежности надзорног одбора, и притом се уређује да надзорни одбор усваја пословну политику и стратегију Развојне банке Србије, утврђује стратегију управљања ризицима банке у складу са најбољом банкарском праксом и стандардима, одлучује о повећању капитала банке, успоставља и надзире систем интерне ревизије и интерних контрола, надзире рад Извршног одбора Развојне банке Србије и доноси одлуке које су у његовој надлежности сходно закону и статуту Развојне банке Србије. Такође, овим чланом уређује се и начин одлучивања надзорног одбора Развојне банке Србије, с посебним акцентом на квалификованој већини за одређене доношоње одређених одлука, и обавезном обезбеђивању гласова макар једног независног члана, чиме се стварају претпоставке за ширу друштвену контролу обављања послова Развојне банке Србије.

Чланом 19. уређују се интерна ревизија Развојне банке Србије, и надлежности надзорног одбора и интерне ревизије у вршењу надзора над законитошћу пословања Развојне банке Србије.

Чланом 20. уређује се обавезна садржина Статута Развојне банке Србије као основног акта, и притом се одређује да се Статутом нарочито уређује надлежност и процедуре поступања и одлучивања извршног и надзорног одбора Развојне банке Србије, начела и основе унутрашње организације Развојне банке Србије, надлежности, права, обавезе и одговорности запослених на руководећим положајима, права, обавезе и одговорности запослених и начела за утврђивање зарада и накнада запослених у Развојној банци Србије.

Чланом 21. предвиђа се да се на права, обавезе и одговорности запослених у Развојној банци Србије примењују одредбе закона којима се уређују радни односи.

Чланом 22. уређују се финансијско извештавање и ревизија пословања и финансијских извештаја Развојне банке Србије, надлежност за усвајање финансијских извештаја Развојне банке Србије и достављање извештаја Влади по њиховом усвајању.

Чланом 23. Уређује се да надзор над Развојном банком Србије, у складу са делокругом одређеним Законом о министарствима врши Министарство финансија.

Чланом 24. уређује се сходна примена и изузеци од примене појединих одредби закона и подзаконских аката којима се уређују привредна друштва, банке, осигурање, осигурање депозита, права, обавезе и одговорности државних службеника, организација и функционисање државне управе, стечај и ликвидација банака и јавни дуг. Предметни изузеци се предвиђају ради стварања услова за ефикасно и оптимално функционисање Развојне банке Србије, као и ради избегавања одређених недоумица које могу настати приликом примене предложеног закона, и његовог усклађивања, односно усклађивања Развојне банке Србије са наведеним прописима. Посебно важно указати на значај предвиђања изузетака од примене одредби закона којим се уређују банке, у делу који се односи на надзорна овлашћења Народне банке Србије и обавеза издвајања резерви ради обезбеђивања уредног пословања, односно држања резерви код Народне банке Србије, наведено се може применити и на обавезе у погледу осигурања депозита, с обзиром на то да Развојна банка Србије не може примати депозите или обављати друге редовне банкарске послове са физичким и правним лицима.

Чланом 25. уређује се динамика уплате средстава у капитал Развојне банке Србије, почев од 2013. године, што је у складу и са споразумом са представницима Међународног монетарног фонда. Такође, ставом 2. овог члана уређује се да Развојна банка Србије не може прибављати средства за обављање делатности задуживањем, док не капитал банке не буде у целости уплаћен. Ставовима 4.,5.,6.,7. и 8. уређују се рокови за именовање органа Развојне банке Србије и доношење општих аката.

Чланом 26. предвиђа се да се одлука о престанку Развојне банке Србије може донети искључиво у форми закона.

Чланом 27. уређује се пренос права и обавеза Фонда за развој на Развојну банку Србије и Републику Србије, као и начин и рокови у којима ће се извршити пренос права и обавеза на наведене субјекте. Према предложеном решењу, актом Владе, који ће се донети на основу извршене екстерне ревизије, утврдиће се права и имовина Фонда за развој који ће се пренети на Развојну банку Србије, сам пренос ће се извршити на основу уговора који ће закључити Фонд за развој и Развојна банка Србије. Наведеним преносом као и решењем предложеним у члану 29. обезбедиће се оснивачки капитал Развојне банке Србије.

Чланом 28. уређује се пренос преосталих права и обавеза Фонда за развој на Републику Србију, администраирање преостале имовине Фонда за развој од стране Агенције за осигурање депозите, и оснивање буџетског фонда којим ће управљати министарство надлежно за послове финансија у који ће се уплаћивати сви износи наплаћени по основу права Фонда за развој, и који ће се користити за измиривање обавеза пренетих на Републику Србије и додатне уплате у капитал Развојне банке Србије.

Чланом 29. уређује се да Развојна банка Србије преузима права, обавезе, архиву и средства за рад Агенције за осигурање и финансирање извоза, и послове Јединице за управљање фодновима Народне банке Србије.

Чланом 30. уређује се да у року од шест месеци од дана ступања на снагу закона, Фонд за развој Републике Србије престаје да обавља послове предвиђене чланом 5. ст. 1. и 2. Закона о фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10), као и да се даном ступања на снагу овог закона одредба члана 6. став 1. Закона о фонду за развој Републике Србије ставља ван снаге. Такође, овим чланом уређује се да у року од 9 месеци од дана ступања на снагу закона, Закон о агенцији за осигурање и финансирање извоза

(„Службени гласник РС”, бр. 61/05 и 88/10) и Закон о фонду за развој Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10) престају да важе, и институције основане овим законима престају да постоје.

Чланом 31. уређује се ступање на снагу Закона о Развојној банци Србије.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- Одређење проблема које Нацрт закона треба да реши

Овим Нацртом закона креира се законодавни и институционални оквир за успостављање финансијске институције која ће обезбедити неопходна средства за дугорочно финансирање оних активности и сектора за које пословне банке нису довољно заинтересоване, а имају позитиван ефекат на развој привреде Републике Србије у целини, а нарочито на повећање међународне конкурентности, подстицај извоза и смањивање регионалних разлика у нивоу развијености.

Поред тога уочено је да у оквиру постојећих кредитних програма и активности државних институција, које за циљ имају пружање подстицаја наведеним секторима, долази до извесног преклапања, што за последицу има недовољну ефикасну и сврсисходну алокацију расположивих ресурса.

Имајући у виду и чињеницу да се постојећим програмима средства пласирају кроз директно финансирање, последично долази до нарушавања конкурентности банкарског сектора и недовољно рационалног коришћења средстава подршке од стране самих корисника.

Истовремено уочен је и недостатак транспарентности додељивања средстава као и недостатак повратних информација на основу којих се могу процењивати ефекти програма.

Наведени проблеми су свакако утицали на чињеницу да је почев од 2008. године приметан мањи број основаних предузећа и радњи, док се, са друге стране, број привредних субјеката који престају са радом повећао. Негативан тренд је настављен, па је тако 2010. године основано 9.391 привредно друштво (6,2% мање него 2009. године), док је 9.340 друштава угашено (160% више него 2009. године).

- Циљеви који се постижу његовим доношењем

Нацрт закона треба да омогући превазилажење уочених проблема, а пре свега да: повећа транспарентност свих програма подржаних од стране државе; умањи потенцијалне негативне ефекте кроз институцију чије ће пословање надzirати међународно признат ревизор и државни ревизор; развија кредите према потребама циљаних група чији се развој намерава подстакнути (tailor made), који допуњавају постојеће производе банкарског сектора; максимизира користи финансијске и техничке помоћи коју већ пружају међународне финансијске организације и усклађује буџетска средства са подршком међународних финансијских институција и финансирањем са тржишта капитала.

- Које су друге могућности за решавање проблема

Приликом израде Нацрта закона законодавац није био у могућности да разматра друга решења управо из разлога што је потребно законом регулисати

наведену проблематику, како би се на најефикасниј начин отклонили недостаци постојећих кредитних програма и активности и како би се исти објединили у циљу стварања транспарентнијег и систематичнијег окружења за промотивне активности.

- Зашто је доношење акта најбоље за решавање проблема

Нацрт закона се односи на материју која се најефикасније и најтранспарентније регулише законом, тако да је процењено да се на овај начин јасно и недвосмислено ствара одговарајући правни оквир за адекватније и сврсисходније уређивање ове области. Поред тога у обзир су узета и искуства главног консултанта на пројекту успостављања Развојне банке у Србији, KfW Frankfurt am Main (Развојне финансијске институције Савезне Републике Немачке) као и начин конституисања сличних институција у региону.

- На кога ће и како највероватније утицати решења у Закону

Имајући у виду чињеницу да сектор малих и средњих предузећа (МСП), која чине 99,8% укупног броја предузећа и запошљава 67,2% радне снаге у Републици Србији, и даље представља један од главних изазова у погледу кредитирања, и обезбеђивања извора финансирања за њихов даљи развој, пружање подршке сектору МСП-а као главној циљаној групи може се сматрати најважнијим приоритетом Развојне банке Србије. Осим подршке сектору МСП, предмет подршке РБС су и извоз, локална инфраструктура или енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије.

- Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди посебно малим и средњим предузећима

Примена овог акта неће изазвати ни грађанима ни привреди издвајање додатних трошкова.

- Да ли доношење закона стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Очекује се да ће отклањање тржишних имперфекција, а првенствено недостатка банкарских дугорочних извора финансирања, високих каматних стопа, као и конципирање нових програма који су усмерени на развој области које повећавају конкурентност домаће привреде несумњиво позитивно утицати на основање нових привредних субјеката, првенствено из домена малих и средњих предузећа и извозно оријентисаних привредних друштава.

- Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Предлогу закона

Формирање развојне банке подстакнуто је пре свега потребама и захтевима домаћих привредника који су оценили да су цена и приступ финансирању највеће препреке у њиховом пословању. Истовремено, привредници желе исти или сличан ниво подршке који имају привредни субјекти, пре свега у државама у окружењу. Познато је да Хрватска, Словенија, Словачка, Македонија, Мађарске и друге државе имају развојне банке, које су успеле да својим програмима подрже привредне субјекте а истовремено послују без губитака. У бројним сусретима и активностима Министарства финансија и представника Владе са привредницима и њиховим удружењима, размењена су мишљења о концепту развојне банке те констатовано које би биле њене кључне

функције у смислу подршке привредницима. У концепту који је имплементиран у нацрту Закона уважене су сугестије привредних субјеката.

-Које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили разлози доношења акта

У процесу оснивања РБС, предвиђа се спајање државних финансијских институција које су до сада биле активне у подршци МСП и осигурању и финансирању извоза и то Фонда за развој Републике Србије, Агенције за осигурање и финансирање извоза и преузимање дела активности Јединице за управљање фодновима Народне банке Србије. Процес обједињавања омогућиће транспарентност програма и усмерити постојеће Владине програме кроз јединствен канал дистрибуције.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона биће потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије према следећем распореду:

- 1) у 2013. години извршиће се уплата у капитал банке у износу од 100 милиона евра у динарској противвредности;
- 2) у 2014. години извршиће се уплата у капитал банке у износу од 150 милиона евра у динарској противвредности;
- 3) у 2015. години извршиће се уплата у капитал банке у износу од 150 милиона евра у динарској противвредности.